KETENTUAN SANKSI TERHADAP PELANGGARAN KODE ETIK NOTARIS DALAM PELAKSANAAN TUGAS JABATAN NOTARIS¹

Oleh: Tyas E. Jurnalistika² Berlian Manoppo³ Hendrik Pondaag⁴

ABSTRAK

Tujuan dilakukannya penelitian ini yaitu untuk mengetahui bagaimana kewenangan dalam penanganan terhadap pelanggaran kode etik dan bagimana ketentuan sanksi pelanggaran kode etik notaris yang dapat dijatuhkan pada notaris dalam pelaksanaan tugas jabatan notaris di mana dengan metode penelitian hukum normatif disimpulkan: 1. Hal yang patut ditekankan dalam hal ini adalah kekuasaan kelembagaan dari mailis kehormatan kode etik. Majelis Kehormatan dan Majelis Pengawas dalam menjalankan tugas kewenangannya juga tidak terlepas dari ketentuan dan peraturan yang ada, berkaitan dengan Ikatan Notaris Indonesia (I.N.I) Undang-undang Jabatan (UUJN). Dewan Pengawas maupun organisasi pengawas INI saling bekerja sama dan berkoordinasi dalam melakukan upaya-upaya vang diperlukan untuk menegakkan kaidahdan pedoman kode kaidah hukum dilapangan. 2. Bagi Notaris yang terbukti melakukan pelanggaran Kode Etik, Dewan Kehormatan dapat menjatuhkan sanksi kepada pelanggarnya, sanksi yang dikenakan tersebut berupa: Teguran, Peringatan, Schorzing (pemecatan sementara) dari Anggotaan perkumpulan, Onzetting (pemecatan) perkumpulan, Pemberhentian keanggotaan dengan tidak dengan hormat dari keanggotaan perkumpulan. Namun sanksi pemecatan yang diberikan terhadap Notaris yang melakukan pelanggaran kode etik bukanlah berupa pemecatan dari jabatan Notaris melainkan pemecatan dari keanggotaan Ikatan Notaris Indonesia sehingga walaupun Notaris yang bersangkutan telah terbukti melakukan pelanggaran kode etik, Notaris tersebut masih dapat membuat akta dan masih dapat menjalankan kewenangan lainnya sebagai Notaris, dengan demikian sanksi berupa pemecatan dari keanggotaan perkumpulan tentunya tidak berdampak pada jabatan seorang Notaris yang telah melakukan pelanggaran kode etik, karena sanksi tersebut bukanlah berarti secara serta merta **Notaris** tersebut diberhentikan dari jabatannya, karena hanya Menteri yang berwenang untuk memecat Notaris dari jabatannya dengan mendengarkan laporan dari Majelis Pengawas. Sehingga sanksi tersebut terkesan kurang mempunyai daya mengikat bagi Notaris yang melakukan pelanggaran kode etik.

Kata kunci: notaris; kode etik;

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Seiring dengan perkembangan ekonomi, ilmu pengetahuan, dan teknologi lembaga Notaris di Indonesia saat ini turut berkembang dengan cepat sesuai dengan kebutuhan masyarakat. Kebutuhan akan jasa Notaris adalah untuk membantu masyarakat dalam memberikan pelayanan hukum di dalam pembuatan akta tertulis yang terjamin kepastian serta jaminan hukumnya. Sebagai pejabat umum Notaris dituntut untuk menjalankan tugasnya dengan Menjadi **Notaris** sebaik-baiknya. harus mempunyai etika yang baik dalam arti tidak menjatuhkan teman seprofesinya namun juga dituntut menguasai hukumnya dan tidak hanya mencari keuntungan semata. Notaris harus selalu mengacu pada ketentuan dalam peraturan perundangan yaitu UU Nomor: 30 tahun 2004 jo UU Nomor : 2 tahun 2014 dan Kode Etik Notaris. Hal ini karena selain jabatan notaris sebagai pejabat umum, merupakan salah satu profesi hukum sehingga sangat perlu memperhatikan apa yang disebut sebagai perilaku profesi. Notaris diharapkan memiliki integritas moral yang mantap, bersikap jujur terhadap klien maupun diri sendiri, sadar akan batas-batas kewenangan nya dan tidak bertindak semata-mata berdasarkan pertimbangan uang.5

B. Perumusan Masalah

¹ Artikel Skripsi

² Mahasiswa pada Fakultas Hukum Unsrat, NIM.

¹⁸⁰⁷¹¹⁰¹⁴⁴⁷

³ Fakultas Hukum Unsrat, Magister Ilmu Hukum

⁴ Fakultas Hukum Unsrat, Magister Ilmu Hukum

⁵ Liliana Tedjosaputro,. *Etika Profesi dan Profesi Hukum,* Aneka Ilmu, Semarang, 2003, hal. 93.

- Bagaimana kewenangan dalam penanganan terhadap pelanggaran kode etik notaris?
- 2. Bagimana ketentuan sanksi pelanggaran kode etik notaris yang dapat dijatuhkan pada notaris dalam pelaksanaan tugas jabatan notaris?

C. Metode Penelitian

Penelitian ini termasuk dalam jenis penelitian yuridis normatif.

HASIL PEMBAHASAN

A. Kewenangan Lembaga-Lembaga Dalam Melakukan Pengawasan Notaris.

Baik dewan kehormatan maupun majelis kehormatan memiliki kewenangan dalam melakukan pengawasan terhadap notaris yang melakukan pelanggaran kode etik notaris yang masing-masing dapat dikemukakan sebgai berikut:

1. Dewan Kehormatan Ikatan Notaris Indonesia dan Kewenangannya

Untuk menjaga kehormatan dan keluhuran martabat Jabatan Notaris, perkumpulan mempunyai Kode Etik Notaris yang ditetapkan oleh kongres dan merupakan kaidah moral yang wajib ditaati oleh setiap anggota perkumpulan. Dewan merupakan kehormatan alat perlengkapan perkumpulan yang terdiri dari beberapa orang anggota yang dipilih dari anggota biasa dan werda Notaris, yang berdedikasi tinggi dan loyal perkumpulan, berkepribadian baik, arif dan bijaksana, sehingga dapat menjadi panutan bagi anggota dan diangkat oleh kongres untuk masa jabatan yang sama dengan masa jabatan kepengurusan. Dewan Kehormatan berwenang melakukan pemeriksaan atas pelanggaran terhadap Kode Etik dan menjatuhkan sanksi kepada pelanggarannya sesuai dengan kewenangannya dan bertugas untuk⁶:

- a. melakukan pembinaan, bimbingan, pengawasan, pembenahan anggota dalam menjunjung tinggi Kode Etik;
- b. memeriksa dan mengambil keputusan atas dugaan pelanggaranketentuan Kode Etik yang bersifat internal atau yang

- tidakmempunyai hubungan dengan masyarakat secara langsung;
- memberikan saran dan pendapat kepada majelis pengawas atas dugaan pelanggaran Kode Etik dan Jabatan Notaris.

Pengawasanan atas pelaksaanaan Kode Etik dilakukan dengan cara sebagai berikut⁷:

- a. Pada tingkat pertama oleh Pengurus
 Daerah Ikatan Notaris Indonesia dan
 Dewan Kehormatan Daerah;
- Pada tingkat banding oleh Pengurus Wilayah Ikatan Notaris Indonesia dan Dewan Kehormatan Wilayah;
- Pada tingkat terakhir oleh Pengurus Pusat Ikatan Notaris Indonesia dan Dewan Kehormatan Pusat.

2. Dewan Kehormatan Daerah

Untuk tingkatan pertama Pengurus Daerah perkumpulan mempunyai Dewan Kehormatan Daerah pada setiap kepengurusan Pengurus Daerah Ikatan Notaris Indonesia. Dewan Kehormatan Daerah terdiri dari 3 (tiga) orang anggota diantaranya, seorang Ketua, seorang Wakil Ketua, dan seorang Sekretaris. Yang dapat diangkat menjadi anggota Dewan Kehormatan Daerah adalah anggota biasa yang telah menjabat sebagai Notaris sekurang-kurangnya 5 (lima) tahun dan anggota luar biasa (mantan Notaris), yang senantiasa mentaati peraturan perkumpulan dan peraturan perundangundangan yang berlaku, berdedikasi tinggi, berjasa dan loyal serta mempunyai rasa kepedulian yang tinggi kepada konferensi daerah dapat menentukan lain, terutama mengenai komposisi Notaris dan mantan Notaris. Masa jabatan Dewan Kehormatan Daerah adalah sama dengan masa jabatan anggota Pengurus Daerah. Para anggota Dewan Kehormatan Daerah yang masa jabatannya telah berakhir dapat dipilih kembali. Seorang anggota Kehormatan Daerah tidak boleh merangkap sebagai anggota Pengurus Pusat, Dewan Kehormatan Pusat, Pengurus Wilayah, Dewan Kehormatan Wilayah, dan Pengurus Daerah, jika selama masa jabatan karena sesuatu hal terjadi jumlah anggota Dewan Kehormatan Daerah kurang dari jumlah yang ditetapkan, maka Dewan Kehormatan Daerah

⁶ Anonim,. Himpunan Etika Profesi : Berbagai Kode Etik Asosiasi Indonesia,: Pustaka.: Yustisia, Yogyakarta, 2006, hal. 123.

⁷ Keputusan Kongres Ikatan Indonesia (I.N.1) tentang *Kode Etik*

yang ada tetap sah walaupun jumlah anggotanya berkurang.

Dewan Kehormatan Daerah merupakan badan yang bersifat otonom di dalam mengambil keputusan yang mempunyai tugas dan kewajiban untuk memberikan bimbingan dan melakukan pengawasan dalam pelaksanaan serta pentaatan Kode Etik oleh para anggota perkumpulan di daerah masing-masing. Dalam rangka menjalankan tugas dan kewajibannya Dewan Kehormatan Daerah berwenang untuk:

- a. Memberikan dan menyampaikan usul dan saran yang ada hubungannya dengan Kode Etik dan pembinaan rasa kebersamaan profesi (corpsgeest) kepada Pengurus Daerah;
- Memberikan peringatan, baik secara tertulis maupun dengan lisan secara langsung kepada para anggota di daerah masing-masing yang melakukan pelanggaran atau melakukan perbuatan yang tidak sesuai dengan Kode Etik atau bertentangan dengan rasa kebersamaan profesi;
- Memberitahukan tentang pelanggaran tersebut kepada Pengurus Daerah, Pengurus Wilayah, Dewan Kehormatan Wilayah, Pengurus Pusat dan Dewan Kehormatan Pusat;
- d. Mengusulkan kepada Pengurus Pusat melalui Dewan Kehormatan Wilayah dan Dewan Kehormatan Pusat untuk pemberhentian sementara (schorsing) anggota perkumpulan yang melakukan pelanggaran terhadap Kode Etik.

Dalam menjalankan tugas dan kewajibannya Dewan Kehormatan Daerah dapat mengadakan pertemuan dengan Pengurus Daerah, Pengurus Wilayah, Dewan Kehormatan Wilayah, Pengurus Pusat atau Dewan Kehormatan Pusat. Dewan Kehormatan Daerah dapat mencari fakta pelanggaran atas prakarsa sendiri atau setelah menerima pengaduan secara tertulis dari seseorang anggota perkumpulan atau orang lain dengan bukti-bukti yang meyakinkan bahwa telah terjadi pelanggaran terhadap Kode Etik, setelah menemukan fakta-fakta pelanggaran Kode Etik atau setelah menerima pengaduan, wajib memanggil anggota yang bersangkutan untuk memastikan apakah betul telah terjadi pelanggaran dan memberikan kesempatan kepadanya untuk memberikan penjelasan dan pembelaan. Dari pertemuan tersebut dibuat risalah yang ditandatangani oleh anggota yang bersangkutan dan ketua serta seorang anggota Dewan Kehormatan Daerah, Dewan Kehormatan Daerah diwajibkan untuk memberikan keputusan dalam waktu tiga puluh hari setelah pengaduan diajukan. Terhadap keputusan Dewan Kehormatan Daerah dapat diadakan banding ke Dewan Kehormatan Wilayah. Dewan Kehormatan Daerah wajib memberitahukan tentang keputusannya itu kepada Pengurus Daerah, Pengurus Wiiayah, Dewan Kehormatan Wilavah. Pengurus Pusat dan Dewan Kehormatan Pusat. Dalam menangani atau menyelesaikan suatu kasus, anggota Dewan Kehormatan Daerah harus:

- a. Tetap manghormati dan menjunjung tinggi martabat yang bersangkutan;
- b. Selalu menjaga suasana kekeluargaan;
- c. Merahasiakan segala apa yang ditemukannya.

Dewan Wilayah, baik sebagian maupun seluruhnya maka Dewan Kehormatan Daerah diwajibkan untuk melaksanakan keputusan Dewan Wilayah dan memberitahukannya kepada anggota yang bersangkutan dan kepada Pengurus Daerah, Pengurus Wilayah dan Dewan Kehormatan Pusat.

3. Dewan Kehormatan Wilayah

Pada tingkat banding perkumpulan mempunyai Dewan Kehormatan Wilayah pada setiap kepengurusan Pengurus Wilayah Ikatan Notaris Indonesia. Dewan Kehormatan Wilayah terdiri dari 5 (lima) anggota diantaranya seorang ketua, seorang wakil ketua, dan seorang sekretaris dan 2 (dua) anggota. Yang dapat diangkat menjadi anggota Dewan Kehormatan Wilayah adalah anggota biasa yang telah menjabat sebagai Notaris sekurang-kurangnya tujuh tahun dan anggota luar biasa (mantan Notaris), yang senantiasa mentaati peraturan perkumpulan dan peraturan perundangundangan yang berlaku, berdedikasi tinggi, ber asa dan loyal serta mempunyai rasa kepedulian yang tinggi kepada perkumpulan, kecuali untuk wilayah-wiiayah tertentu, konferensi wilayah dapat menentukan lain, terutama mengenai komposisi Notaris dan mantan Notaris. Masa jabatan Dewan Kehormatan Wilayah adalah sama dengan masa jabatan anggota Pengurus Wilayah. Para anggota Dewan Kehormatan Wilayah yang masa jabatannya telah berakhir dapat dipilih kembali. Seorang anggota Dewan Kehormatan Wilayah tidak boleh merangkap sebagai anggota Pengurus Pusat, Dewan Kehormatan Pusat, Pengurus Wilayah, Pengurus Daerah, Dewan Kehormatan Daerah, jika selama masa jabatan karena sesuatu hal terjadi jumlah anggota Dewan Kehormatan Wilayah kurang dari jumlah yang ditetapkan maka Dewan Kehormatan Wilayah yang ada tetap sah walaupun jumlah anggotanya berkurang. Dewan Kehormatan Wilayah merupakan badan yang bersifat otonom di dalam mengambil keputusan. Dewan Kehormatan Wilayah mempunyai tugas dan kewajiban untuk memberikan bimbingan dan melakukan pengawasan dalam pelaksanaan serta pentaatan Kode Etik oleh para anggota perkumpulan di wilayah masing-masing. Dalam rangka menjalankan tugas dan kewajibannya Dewan Kehormatan Wilayah berwenang untuk:

- a. Memberikan dan menyampaikan usul dan saran yang ada hubungannya dengan Kode Etik dan pembinaan rasa kebersamaan profesi (corpsgeest) kepada Pengurus Wilayah;
- Memberikan peringatan, baik secara tertulis maupun dengan lisan secara langsung kepada para anggota di wilayah masing-masing yang melakukan pelanggaran atau melakukan perbuatan yang tidak sesuai dengan Kode Etik atau bertentangan dengan rasa kebersamaan profesi;
- Memberitahukan tentang pelanggaran tersebut kepada Pengurus Wilayah, Pengurus Pusat dan Dewan Kehormatan Pusat;
- d. Mengusulkan kepada Pengurus Pusat melalui Dewan KehormatanPusat untuk pemberhentian sementara (schorsing) dari anggotaperkumpulan yang melakukan pelanggaran terhadap Kode Etik.

Dalam menjalankan tugas dan kewajibannya Dewan KehormatanWilayah dapat mengadakan pertemuan dengan Pengurus Wilayah,Pengurus Pusat, Dewan Kehormatan Pusat, Pengurus Daerah atau DewanKehormatan Daerah. Dewan Kehormatan Wilayah dapat mencari fakta pelanggaran atas prakarsa sendiri atau setelah menerima pengaduan secara tertulis dari seorang anggota perkumpulan atau orang lain dengan bukti-bukti yang meyakinkan bahwa

telah terjadi pelanggaran terhadap Kode Etik, setelah menemukan fakta-fakta pelanggaran Kode Etik atau setelah menerima pengaduan, wajib memanggil anggota yang bersangkutan untuk memastikan apakah betul telah terjadi pelanggaran dan memberikan kesempatan kepadanya untuk memberikan penjelasan dan pembelaan. Dari pertemuan tersebut dibuat risalah yang ditandatangani oleh anggota yang bersangkutan dan ketua serta seorang anggota Dewan Kehormatan Wilayah. Dewan Kehormatan Wilayah diwajibkan untuk memberikan keputusan dalam waktu 30 (tiga puluh) hari setelah pengaduan diajukan. keputusan Dewan Terhadap Kehormatan Wilayah dapat diadakan banding ke Dewan Kehormatan Pusat. Selanjutnya Dewan Kehormatan Wilayah wajib memberitahukan tentang keputusannya itu kepada Dewan Kehormatan Pusat, Pengurus Pusat, Pengurus Wilayah, Pengurus Daerah dan Dewan Kehormatan Daerah. Dalam menangani atau menyelesaikan suatu kasus, anggota Dewan Kehormatan Wilayah harus:

- a. Tetap menghormati dan menjunjung tinggi martabat anggota yang bersangkutan;
- b. Selalu menjaga suasana kekeluargaan;
- c. Merahasiakan segala apa yang ditemukannya.

Jika keputusan Dewan Kehormatan Wilayah ditolak oleh Dewan Kehormatan Pusat, baik sebagian maupun seluruhnya maka Dewan Kehormatan Wilayah diwajibkan untuk melaksanakan keputusan Dewan Kehormatan Pusat dan memberitahukannya kepada anggota bersangkutan dan kepada yang Dewan Kehormatan Pusat, Pengurus Pusat, Pengurus Wilayah, Pengurus Daerah dan Dewan Kehormatan Daerah. Berikutnya Dewan Kehormatan Wilayah, Dewan Kehormatan Pusat, Dewan Kehormatan Daerah, Pengurus Pusat, Pengurus Wilayah, dan Pengurus Daerah mengadakan pertemuan berkala, sedikitnya enam bulan sekali atau setiap kali dipandang perlu oleh Pengurus Pusat atau Dewan Kehormatan Pusat atau atas permintaan 2 (dua) Pengurus Wilayah berikut Dewan Kehormatan Wilayah atau atas permintaan 5 (lima) Pengurus Daerah berikut Dewan Kehormatan Daerah.

4. Dewan Kehormatan Pusat

Untuk tingkat terakhir kepengurusan perkumpulan mempunyai Dewan Kehormatan

Pusat pada tingkat Pusat Ikatan Notaris Indonesia. Dewan Kehormatan Pusat terdiri dari 5 (lima) orang anggota, dengan susunan kepengurusan sebagai berikut: Ketua, Wakil Ketua, Sekretaris. Yang dapat diangkat menjadi anggota Dewan Kehormatan Pusat adalah anggota biasa yang telah menjabat sebagai Notaris sekurang-kurangnya sepuluh tahun dan anggota luar biasa (wreda Notaris), yang senantiasa mentaati peraturan perkumpulan atau peraturan perundang-undangan yang berlaku, berdedikasi tinggi, berjasa dan loyal serta mempunyai rasa kepedulian yang tinggi kepada perkumpulan yang dipilih oleh konggres. Dewan Kehormatan Pusat bertanggung jawab pada kongres atas pelaksaanaan tugas dan kewajibannya, dengan masa jabatan yang sama dengan masa jabatan Pengurus Pusat. Para anggota Dewan Kehormatan Pusat yang masa jabatannya telah berakhir dapat dipilih kembali. Seorang anggota Dewan Kehormatan Pusat tidak boleh merangkap anggota Pengurus Pusat, Pengurus Wilayah, Dewan Kehormatan Wilayah, Pengurus Daerah dan Dewan Kehormatan Daerah, jika selama masa jabatan Dewan Kehormatan Pusat karena suatu hal terjadi jumlah anggota Dewan Kehormatan Pusat kurang dari jumlah yang ditetapkan, Maka Dewan Kehormatan Pusat yang ada tetap sah walaupun jumlah anggotanya berkurang.

B. Penerapan Sanksi Terhadap Pelanggaran Kode Etik Pada Notaris

Secara normatif dalam ketentuan Undang-Undang jabatan Notaris menjabarkan tentang ruang dari penegakan kode etik yaitu:

- a. Pasal 9 ayat (1) huruf d UU Jabatan Notaris, berbunyi: Notaris diberhentikan sementara dari jabatannya, karena melakukan pelanggaran terhadap kewajiban dan larangan jabatan serta Kode Etik Notaris.
- b. Pasal 73 ayat (1) huruf f UU Jabatan Notaris, berbunyi : Majelis Pengawas Wilayah berwenang: Mengusulkan pemberian sanksi terhadap Notaris kepada Majelis Pengawas Pusat berupa pemberhentian sementara 3 (tiga) bulan sampai dengan 6 bulan.
- c. Pasal 77 huruf c UU Jabatan Notaris, berbunyi: Majelis Pengawas Pusat, berwenang:Menjatuhkan sanksi pemberhentian sementara.

- d. Pasal 9 ayat (1) huruf c UU Jabatan Notaris , berbunyi: Notaris diberhentikan sementara dari jabatannya, karena melakukan perbuatan tercela.(Penjelasan Pasal 9 ayat (1) huruf c, berbunyi: yang dimaksud dengan melakukan perbuatan tercela adalah melakukan perbuatan yang bertentangan dengan norma agama, norma kesusilaan dan norma adat).
- e. Pasal 12 huruf c UU Jabatan Notaris , berbunyi: Notaris diberhentikan dengan tidak hormat dari jabatannya oleh Menteri atas usul Majelis Pengawas Pusat apabila melakukan perbuatan yang merendahkan kehormatan dan mar tabat jabatan notaris. (Penjelasan Pasal 12 huruf c UU Jabatan Notaris, berbunyi: yang dimaksud dengan "perbuatan yang merendahkan kehormatan dan martabat, misalnya berjudi, mabuk, menyalahgunakan narkoba dan berzina).

Hal yang patut ditekankan dalam hal ini adalah kekuasaan kelembagaan dari majlis kehormatan kode etik. Majelis Kehormatan dan Majelis Pengawas dalam menjalankan tugas dan kewenangannya juga tidak terlepas ketentuan dan peraturan yang ada, berkaitan dengan Ikatan Notaris Indonesia (I.N.I) maupun Undang-undang Jabatan Notaris (UUJN). Dewan Pengawas maupun organisasi saling bekerja pengawas INI sama berkoordinasi dalam melakukan upaya-upaya yang diperlukan untuk menegakkan kaidahkaidah hukum dan pedoman kode dilapangan. Banyaknya pelanggaran dilakukan oleh Notaris, dewan pengawas dan dewan kehormatan mengharuskan peningkatan perannya dalam melakukan upaya pembinaan kepada notaris maupun penjatuhan sanksi kepada notaris yang melakukan pelanggaran, baik pelanggaran perilaku maupun pelanggaran pelaksanaan jabatan notaris, karena saat ini banyak pelanggaran yang dilakukan oleh Notaris.8 Mengenai perilaku sebagai notaris, Ismail Shaleh menyatakan ada empat hal pokok yang harus diperhatikan yakni9:

1. Mempunyai integritas moral yang mantap

⁸ Ulfi Handayani dan Anis Mashdurohatun, *Urgensi Dewan Kehormatan Notaris DalamPenegakan Kode Etik Notaris Di Kabupaten Pati Tri*, jurnal akta Vol 5 No 1 Maret 2018, hal

⁹ Supriadi, *Etika dan Tanggung Jawab Profesi Hukum di Indonesia*, :Sinar Grafika, Jakarta, 2006, hal 51.

Dalam menjalankan tugas profesinya, seorang notaris harus mempunyai integritas moral yang mantap. Dalam hal ini, segala pertimbangan moral harus melandasi pelaksanaan tugas profesinya. Walaupun akan memperoleh imbalan jasa yang tinggi, namun sesuatu yang bertentangan dengan moral yang baik harus dihindarkan.

- Harus jujur terhadap klien maupun diri sendiri (kejujuran intelektual)
 Notaris harus jujur, tidak saja pada kliennya, juga pada dirinya sendiri. Notaris harus mengetahui akan batas-batas kemampuannya, tidak memberi janji-janji sekedar untuk menyenangkan kliennya atau agar klien tetap mau menggunakan jasanya. Kesemuanya itu merupakan suatu ukuran tersendiri tentang kadar kejujuran intelektual seorang notaris.
- 3. Sadar akan batas-batas kewenangannya Notaris harus sadar akan batas-batas kewenangannya. Notaris harus menaati ketentuan-ketentuan hukum yang berlaku tentang seberapa jauh ia dapat bertindak dan apa yang boleh serta apa yang tidak boleh dilakukan. Adalah bertentangan dengan perilaku profesional apabila seorang notaris ternyata berdomisili dan bertempat tinggal tidak di tempat kedudukannya sebagai notaris. Atau memasang papan mempunyai kantor di tempat kedudukannya, tetapi tempat tinggalnya di lain tempat. notaris juga dilarang menjalankan jabatannya di luar daerah jabatannya. Apabila ketentuan tersebut dilanggar, maka akta yang bersangkutan akan kehilangan daya otentiknya.
- 4. Tidak semata-mata berdasarkan uang

Sekalipun keahlian notaris dapat dimanfaatkan sebagai upaya yang lugas untuk mendapatkan uang, namun dalam melaksanakan tugas profesinya ia tidak sematamata didorong oleh pertimbangan uang.

Seorang notaris harus tetap berpegang teguh kepada rasa keadilan yang hakiki, tidak terpengaruh oleh jumlah uang, dan tidak semata-mata menciptakan alat bukti formal mengejar adanya kepastian hukum, tetapi mengabaikan rasa keadilan. Meskipun suatu profesi dijalankan tidak semata-mata berdasarkan adanya uang, namun suatu penghargaan (honorarium) mutlak diperlukan

sebagai salah satu unsur dari profesionalisme. Bagi Notaris yang melakukan pelanggaran Kode Etik, Dewan Kehormatan berkoordinasi dengan Majelis Pengawas berwenang melakukan pemeriksaan atas pelanggaran tersebut dan dapat menjatuhkan sanksi kepada pelanggarnya, sanksi yang dikenakan terhadap anggota Ikatan Notaris Indonesia (INI), yang melakukan pelanggaran Kode Etik dapat berupa:

- 1) Teguran;
- 2) Peringatan;
- 3) *Schorsing* (pemecatan sementara) dari keanggotaan Perkumpulan;
- 4) *Onzetting* (pemecatan) dari keanggotaan Perkumpulan;
- 5) Pemberhentian dengan tidak hormat dari keanggotaan Perkumpulan.

Alur penanganan pelanggaran kode eti notaris sebagai berikut: (TERLAMPIR)

Dewan Kehormatan berwenang melakukan pemeriksaan atas pelanggaran terhadap Kode Etik dan menjatuhkan sanksi kepada pelanggarannya sesuai dengan kewenangannya dan bertugas untuk¹⁰:

- a. melakukan pembinaan, bimbingan, pengawasan, pembenahan anggota dalam menjunjung tinggi Kode Etik;
- b. memeriksa dan mengambil keputusan atas dugaan pelanggaran ketentuan Kode Etik yang bersifat internal atau yang tidak mempunyai masyarakat secara langsung;
- memberikan saran dan pendapat kepada majelis pengawas atas dugaan pelanggaran Kode Etik dan Jabatan Notaris.

Pengawasanan atas pelaksaanaan Kode Etik dilakukan dengan cara sebagai berikut ¹¹:

- a. Pada tingkat pertama oleh Pengurus Daerah Ikatan Notaris Indonesia dan Dewan Kehormatan Daerah;
- Pada tingkat banding oleh Pengurus
 Wilayah Ikatan Notaris Indonesia dan
 Dewan Kehormatan Wilayah;
- Pada tingkat terakhir oleh Pengurus Pusat Ikatan Notaris Indonesia dan Dewan Kehormatan Pusat.

Penjatuhan sanksi-sanksi sebagaimana yang terurai pada bagan di atas terhadap anggota

¹⁰ Anonim,. Himpunan Etika Profesi : Berbagai Kode Etik Asosiasi Indonesia, Op Cit, 2006, hal. 123.

¹¹ Keputusan Kongres Ikatan Indonesia (I.N.I) tentang *Kode Etik* masa jabatan anggota Pengurus Daerah.

yang melanggar Kode Etik disesuaikan dengan dan kwalitas kwantitas pelanggaran yang dilakukan anggota tersebut. Pertanggungjawaban secara organisasi berlaku ketika notaris melakukan pelanggaran terhadap kode etik profesi sebagai pedoman yang dibuat oleh organisasi profesi. Kode etik adalah suatu tuntunan, bimbingan atau pedoman moral atau kesusilaan untuk suatu profesi tertentu atau daftar kewajiban merupakan menjalankan suatu profesi yang disusun oleh para anggota profesi itu sendiri dan mengikat mereka dalam mempraktikkannya. Dengan demikian kode etik notaris adalah tuntunan, bimbingan atau pedoman moral atau kesusilaan notaris baik selaku pribadi maupun pejabat umum yang diangkat pemerintah dalam rangka pemberian pelayanan umum khususnya dalam bidang pembuatan akta. Kode Etik dalam, arti materil adalah norma atau peraturan yang praktis baik tertulis maupun tidak tertulis mengenai etika berkaitan dengan sikap Berta pengambilan putusan terhadap fundamental dari nilai dan standar perilaku orang yang dinilai baik atau buruk dalam menjalankan profesinya yang secara mandiri dirumuskan, ditetapkan, dan ditegakkan oleh organisasi profesi.¹² Dengan demikian, notaris merupakan suatu profesi yang mempunyai tugas berat sebab harus menempatkan pelayanan masyarakat di atas segala-galanya. Di samping profesi notaris juga merupakan expertise. Oleh karenanya rasa tanggung jawab baik individual maupun social, terutama ketaatan terhadap norma-norma hukum positif dan keseiaan untuk tunduk pada kode etik profesi, merupakan suatu hal yang wajib sehingga akan memperkuat norma hukum positif yang sudah ada. 13 Agar orang dapat menjalankan profesinya sesuai dengan tuntutan etika profesi itu, notaris harus memiliki tiga ciri moral, yaitu¹⁴:

 a. Harus menjadi orang yang tidak diselewengkan dari tekadnya oleh segala macam perasaan takut, malas, malu, emosi, dan lain sebagainya. Artinya ia harus memiliki kepribadian moral yang kuat;

- Harus sadar bahwa mempertahankan tuntutan etika profesi merupakan suatu kewajiban yang berat;
- c. Harus memiliki cukup idealisme.

Kode Etik Notaris yang saat ini berlaku merupakan suatu kaidah moral yang ditentukan oleh perkumpulan Ikatan Notaris Indonesia berdasarkan Keputusan Kongres Perkumpulan dan/atau yang ditentukan dan diatur dalam peraturan perundang-undangan yang mengatur tentang hal itu dan yang berlaku bagi serta wajib ditaati oleh setiap dan semua anggota perkumpulan dan semua orang menjalankan tugas dan jabatan sebagai notaris. Menurut ketentuan Pasal 83 ayat (1) UUJN yang menyatakan bahwa "Organisasi **Notaris** menetapkan dan menegakkan kode etik Notaris". Ketentuan di tersebut atas ditindaklanjuti dengan ketentuan Pasal 13 ayat (1) Anggaran Dasar Ikatan Notaris Indonesia yang menyatakan: "Untuk menjaga kehormatan dan keluhuran martabat jabatan notaris, Perkumpulan mempunyai Kode Etik Notaris yang ditetapkan oleh Konggres dan merupakan kaidah moral yang wajib ditaati oleh setiap anggota Perkumpulan ". Kode Etik Notaris dilandasi oleh kenyataan bahwa notaris sebagai pengemban profesi adalah orang yang memiliki keahlian dan keilmuan dalam bidang kenotariatan, sehingga mampu memenuhi kebutuhan masyarakat yang memerlukan pelayanan dalam bidang kenotariatan. Secara pribadi notaris bertanggung jawab atas mutu pelayanan jasa yang diberikannya. Spirit Kode Etik Notaris adalah penghormatan terhadap martabat manusia pada umumnya dan martabat Dengan notaris pada khususnya. dijiwai berintikan "penghormatan pelayanan yang terhadap martabat manusia pada umumnya dan martabat Notaris pada khususnya", maka pengemban profesi notaris mempunyai ciri-ciri mandiri dan tidak memihak; tidak mengacu pamrih; rasionalitas dalam arti mengacu pada kebenaran obyektif; spesifitas fungsional serta solidaritas antar sesama rekan seprofesi. 15 Lebih jauh, dikarenakan notaris merupakan profesi yang menjalankan sebagian kekuasaan negara di bidang hukum privat dan mempunyai peran

¹² Abdul Ghofur Anshori,. *Lembaga Kenotariatan Indonesia, Perspektif Hukum dan Etika*, Yogyakarta: UII Press, Yogyakarta, 2009, hal 196

¹³ Liliana Tedjosaputro, *Op Cit*, hal.31

¹⁴ Franz Magni Suseno, dkk,. *Etika Sosial*,: Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 1989, hal. 69

¹⁵ Abdul Ghofur Anshori, *Op. Cit*, hal,197

penting lalam membuat akta otentik yang mempunyai kekuatan pembuktian sempurna dan oleh karena jabatan notaris merupakan jabatan kepercayaan, maka seorang notaris harus mempunyai perilaku yang baik. Perilaku notaris yang baik dapat Jiperoleh dengan berlandaskan pada Kode Etik Notaris. Dengan demikian, maka Kode Etik Notaris mengatur mengenai hal-hal yang harus ditaati oleh seorang notaris dalam menjalankan jabatannya dan di luar jabatannya.

Ikatan Notaris Indonesia (INI) merupakan suatu organisasi profesi dari notaris Indonesia, yang memiliki suatu Dewan yang disebut Dewan Kehormatan yang dibentuk untuk mengawasi pelaksanaan kode etik notaris dengan tujuan agar lebih menjaga menjadikan anggota keluhuran moral serta kejujuran, sehingga akan meningkatkaan kepercayaan masyarakat terhadap notaris. Mengingat selaku pejabat umum berwenang untuk membuat suatu akta otentik yang merupakan alat bukti sempurna. Ikatan Notaris Indonesia (INI) dalam upaya untuk menjaga kehormatan dan keluhuran martabat jabatan notaris, mempunyai kode etik notaris yang ditetapkan oleh konggres dan merupakan kaidah moral yang wajib ditaati oleh setiap anggota INI dan semua orang yang menjalankan tugas jabatannya sebagai Notaris, termasuk di dalamnya para Pejabat Sementara Notaris, Notaris Pengganti, dan **Notaris** Pengganti Khusus. Kode Etik ini berlaku bagi seluruh anggota perkumpulan maupun orang lain yang memangku dan menjalankan jabatan notaris, baik dalam pelaksanaan jabatan maupun dalam kehidupan sehari-hari. Dewan Kehormatan merupakan organ perlengkapan INI. Dewan Kehormatan berwenang melakukan pemeriksaan atas pelanggaran terhadap kode etik dan menjatuhkan sanski kepada pelanggarnya sesuai dengan kewenangannya. Tugas Dewan kehormatan antara lain melakukan pembinaan, bimbingan, pengawasan, mengambil pembenahan, memeriksa dan keputusan atas dugaaan pelangaran ketentuan kode yang bersifat internal memberikan saran dan pendapat kepada Majelis Pengawas atas dugaan pelanggaran kode etik dan Jabatan Notaris.16 Dewan Kehormatan

terbagi atas Dewan Kehormatan Daerah (pada tingkat pertama)

Dewan Kehormatan Wilayah (pada tingkat banding) Dewan Kehormatan Pusat (pada tingkat terakhir). Bagi Notaris yang melakukan pelanggaran Kode Etik, Dewan Kehormatan berkoordinasi dengan Majelis Pengawas melakukan pemeriksaan berwenang atas pelanggaran tersebut dan dapat menjatuhkan sanksi Perdata atau sanski Administratif kepada pelanggarannya, sanksi Administratif yang dikenakan terhadap anggota Ikatan Notaris Indonesia (INI) yang melakukan pelanggaran Kode Etik dapat berupa :a) Teguran; b) (pemberhentian Peringatan; c) Schorzing sementara) dari keanggotaan perkumpulan; d) Onzetting (pemberhentian dengan hormat) dari keanggota perkumpulan; e) Pemberhentian dengan tidak hormat dari keanggotaan perkumpulan. Penjatuhan sanksi sebagaimana tersebut diatas terhadap anggota melanggar Kode Etik disesuaikan dengan kuantitas dan kualitas pelanggaran dilakukan anggota tersebut. Notaris yang dijatuhi sanksi dapat mengajukan permohonan keberatan atas sanksi tersebut, upayaupaya yang dapat dilakukan oleh Notaris yang dijatuhi sanksi pelanggaran Kode Etik:

a. Pemeriksaan dan penjatuhan sanksi pada tingkat pertama

Dewan Kehormatan Daerah merupakan badan yang bersifat otonom di dalam mengambil keputusan yang mempunyai tugas dan kewajiban untuk memberikan bimbingan dan melakukan pengawasan dalam pelaksanaan serta pentaatan kode etik oleh para anggota perkumpulan didaerah masing-masing. Apabila ada anggota yang diduga melakukan pelanggaran terhadap kode etik, baik dugaan tersebut bersal dari pengetahuan Dewan Kehormatan Daerah sendiri maupun karena laporan

dari Pengurus Daerah ataupun pihak lain, maka selambat lambatnya dalam wakt 7 (tujuh) hari kerja Dewan Kehormatan Daerah wajib segera mengadakan sidang untuk membicarakan dugaan terhadap pelanggaran tersebut, Bila dalam putusan sidang Dewan Kehormatan Daerah dinyaatakan terbukti ada pelanggaran terhadap kode etik, maka sidang sekaligus menentukan sanksi terhadap pelanggarannya. Putusan sidang Dewan

¹⁶ Supriadi,. Etika dan Tanggung Jawab Profesi Hukum di Indonesia,:Sinar Grafika, Jakarta, 2006, hal 139

Kehormatan Daerah wajib dikirim kepada anggota yaang melanggar dengan tembusannya kepada Pengurus Cabang, Pengurus Daerah, Pengurus Pusat dan Dewan Kehormatan Pusat semuanya itu dalam waktu tujuh hari kerja setelah dijatuhkaan putusan oleh siding Dewaan Kehormatan Daerah. Sanksi teguran dan peringatan oleh Dewan Kehormatan Daerah tidak waiib dahulu konsultasi dengan Pengurus Daerahnya.

b. Pemeriksaan dan penjatuhan sanksi pada tingkat banding

Pemeriksaan dan penjatuhan sanksi pada tingkat banding dilaksanakan oleh Dewan Kehormatan Wilayah. Putusan yang berisi penjatuhan sanski pemecatan sementara (schorsing) atau pemecatan (onzetting) dari keanggotaan perkumpulan dapat diajukan/dimohonkan banding kepada Dewan Kehormatan Wilayah, dalam waktu 30 (tiga puluh) hari kerja setelah tanggal penerimaan surat putusaan penjatuhan sanksi dari Dewan Kehormatan Daerah dengan tembusan kepada Dewan Kehormatan Pusat, Pengurus Wilayah dan Pengurus Daerah. Dewan Kehormatan Wilayah wajib memberi putusan mengirimkan putusannya kepada anggotaa yaang minta banding dan tembusan kepada Kehormatan Dewan Daerah, **Pengurus** Wilayah, Pengurus Daerah dan Pengurus Pusat Ikatan Notaris Indonesia Pusat, semua ini dalam waktu 7 (tujuh) hari kerja setelah sidang Dewan Kehormatan Wilayah menjatuhkan keputusannya atas banding pemeriksaan tersebut. Apabila penjatuhan sanksi dalam tingkat pertama telah dilakukan oleh Dewan Kehormatan berhubung Wilayah, pada tingkat kepengurusan daerah yang bersangkutan belum dibentuk Dewan Kehormatan Daerah, maka keputusan Dewan Kehormatan Wilayah tersebut merupakan keputusan tingkat banding.

 c. Pemeriksaan dan penjatuhan sanski pada tingkat terakhir
 Putusan yang berisi penjatuahan sanski pemecatan sementara (schorsing) atau pemecatan (onzetting) dari keanggotaan perkumpulan yang dilakukan oleh Dewan Kehormatan Wilayah dapat diajukan/dimohonkan pemeriksaan tingkat terakhir kepada Dewan Kehormatan Pusat, dalam waktu 30 (tiga puluh) hari kerja setelah tanggal penerimaan surat penjatuhan sanksi dari Dewan Kehormatan Wilayah dan tembusannya kepada Dewan Kehormatan Daerah, Pengurus Pusat, Pengurus Wilayah dan Pengurus Daerah. Dewan Kehormatan Pusat wajib memberikan putusan dalam terakhir pemeriksaan tingkat melalui sidangnya. Putusan yang ditetapkan oleh Dewan Kehormatan Daerah, Dewan Kehormatan Wilayah maupun oleh Dewan Kehormatan Pusat dilaksanakan Pengurus Daerah. Pengurus Daerah wajib mencatat dalam buku anggota perkumpulan yang ada pada Pengurus Daerah atas setiap keputusan yang telah ditetapkan oleh Dewan Kehormatan Daerah, Dewan Kehormatan Wilayah dan/atau Dewan Kehormatan Pusat mengenai kasus kode etik berikut nama anggota yang bersangkutan. Penjatuhan sanski-sanksi sebagaimana terurai diatas tererhadap **Notaris** yang melakukan pelanggaran kode etik bukanlah berupa pemecatan dari Jabatan Notaris melainkan pemecatan dari keanggotaan Ikatan Notaris Indonesia (INI) sehingga walaupun Notaris yang bersangkutan telah terbukti melakukan pelanggaran kode etik, Notaris tersebut masih dapat membuat akta dan menjalankan kewenangan lainnya sebagai Notaris. Demikian juga Notaris yang dijatuhi sanksi pemberhentian dengan tidak hormat dari keanggotaan Ikatan Notaris Indonesia (INI), Notaris tersebut masih tetap dapat membuat akta dan menjalankan jabatannya sebagai Notaris, karena sanksi tersebut bukanlah berarti secara serta merta Notaris tersebut diberhentikan dari jabatannya, karena hanya Menteri yang berwenang untuk memecat Notaris dari Jabatannya.

PENUTUP

A. Kesimpulan

 Hal yang patut ditekankan dalam hal ini adalah kekuasaan kelembagaan dari majlis kehormatan kode etik. Majelis Kehormatan dan Majelis Pengawas dalam menjalankan tugas dan kewenangannya juga tidak terlepas dari ketentuan dan peraturan yang ada, baik berkaitan

- dengan Ikatan Notaris Indonesia (I.N.I) maupun Undang-undang Jabatan Notaris (UUJN). Dewan Pengawas maupun organisasi pengawas INI saling bekerja sama dan berkoordinasi dalam melakukan upaya-upaya yang diperlukan untuk menegakkan kaidah-kaidah hukum dan pedoman kode etik dilapangan.
- 2. Bagi Notaris yang terbukti melakukan Kode pelanggaran Etik, Dewan Kehormatan dapat menjatuhkan sanksi kepada pelanggarnya, sanksi yang dikenakan tersebut berupa: Teguran, Schorzing (pemecatan Peringatan, sementara) dari Anggotaan perkumpulan, Onzetting (pemecatan) dari keanggotaan perkumpulan, Pemberhentian dengan tidak dengan hormat dari keanggotaan perkumpulan. Namun sanksi pemecatan yang diberikan terhadap Notaris yang melakukan pelanggaran kode etik bukanlah berupa pemecatan dari jabatan Notaris melainkan pemecatan keanggotaan Ikatan Notaris Indonesia sehingga walaupun **Notaris** yang bersangkutan telah terbukti melakukan pelanggaran kode etik, Notaris tersebut masih dapat membuat akta dan masih dapat menjalankan kewenangan lainnya sebagai Notaris, dengan demikian sanksi berupa pemecatan dari keanggotaan perkumpulan tentunya tidak berdampak pada jabatan seorang Notaris yang telah melakukan pelanggaran kode etik, karena sanksi tersebut bukanlah berarti secara serta merta **Notaris** tersebut diberhentikan dari jabatannya, karena hanya Menteri yang berwenang untuk memecat Notaris dari jabatannya dengan laporan mendengarkan dari Majelis Pengawas. Sehingga sanksi tersebut kurang mempunyai terkesan mengikat bagi Notaris yang melakukan pelanggaran kode etik.

B. Saran

 Notaris diharapkan dalam menjalankan jabatannya selaku pejabat umum yang berwenang dalam pembuatan akta otentik, memahami dan melaksanakan ketentuan kode etik Notaris sebagai

- pedoman dalam melaksanakan profesi Notaris.
- Dewan Kehormaatan diharapkan dapat berperan lebih aktif dalam melakukan pembinaan dan pengawasan terhadap Notaris dan tidak hanya menunggu adaanya pengaduan dari masyarakat saja.

DAFTAR PUSTAKA

- Abdulkadir Muhammad, Etika Profesi Hukum, PT.Citra Aditya Bakti, Bandung, 2006
- Adji, Habib *Majelis Pengawas Notaris Sebagai Pejabat Tata Usaha Negara,*: Refika
 Aditama, Surabaya, 2010.
- A.M. Hol dan M.A. Loth dalam "Iudex mediator; naar een herwardering van de juridische professie", Nederlands Tijdschrijft voor Rechtsfilosofie & Rechtstheorie 2001
- Anonim,. Himpunan Etika Profesi : Berbagai Kode Etik Asosiasi Indonesia,: Pustaka.: Yustisia, Yogyakarta, 2006
- Anshori Abdul Ghofur,. Lembaga Kenotariatan Indonesia, Perspektif Hukum dan Etika, Yogyakarta: UII Press, Yogyakarta, 2009
- Ignatius Ridwan Widyadharma,. Hukum Profesi tentang Profesi Hukum, Ananta, Semarang, 1994
- Liliana Tedjosaputro,. Etika Profesi Notaris Dalam Penegakan Hukum Pidana,: Bayu Grafika,Yogyakarta, 1995
- -----,. Etika Profesi dan Profesi Hukum, Aneka Ilmu, Semarang, 2003
- Mahja Djuhad,. *Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2004 tentang Jabatan Notaris*, Durat Bahagia, Jakarta, 2005
- Matome M. Ratiba, Convecaying Law For Paralegals And Law Students, bookboon, USA, 2013
- Moleong Lexy J.,. *Metodologi Penelitian Kualitatif,* : PT. Remaja Rosda Karya, Bandung, 2000
- Putri, AR, Perlindungan Hukum Terhadap Notaris (Indikator Tugas-Tugas Jabatan Notaris Yang Berimplikasi Perbuatan Pidana),: PT Softmedia, Jakarta, 2011
- R. Subekti dan R. Tjitrosudibio,. *Kitab Undang-Undang Hukum Perdata*, Edisi Revisi, Burgerlijk Wetboek, Diterjemahkan. PT. Pradnya Paramita, Jakarta,1999
- Setiono,. Pemahaman Terhadap MetodePenelitian Hukum,(Diktat)., Program

- Studi Ilmu Hukum pasca Sarjana UNS, Surakafrta, 2002
- Sjaifurrachman dan Habib Adjie,. *Aspek Pertanggungjawaban Notaris Dalam Perbuatan Akta*, Penerbit CV. Mandar Maju,

 Bandung, 2011
- Soegondo, R, Notodisoerjo, *Hukum Notariat di Indonesia*, PT. Raja Grafindo, Jakarta, 2001
- Soemitro R, H., Metode Penelitian Hukum dan Jurimetri, Alumni, Jakarta, 1988
- Supriadi,. Etika dan Tanggung Jawab Profesi Hukum di Indonesia,:Sinar Grafika, Jakarta, 2006
- Surakhmad, W., Pengantar Penelitian Ilmiah, Transito Yogyakarta, 1990
- Suseno Franz Magni., dkk,. *Etika Sosial*,: Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 1989
- Viktor M. Situmorang dan Cormentyna Sitanggang, *Grosse Akta dalam Pembuktian* dan Eksekusi,: Rineka Cipta, Jakarta, 1993
- Widyadharma Ignatius Ridwan,. *Hukum Profesi* tentang Profesi Hukum, Ananta, Semarang, 1994