

**TINDAK PIDANA FITNAH DALAM PASAL 311
AYAT (1) KUHP (KAJIAN PUTUSAN
MAHKAMAH AGUNG NOMOR 1330
K/PID/2016)¹**

Oleh: William Kumesan²

Dosen Pembimbing

Dr. Pangemanan Diana R, SH, MH

Fonny Tawas, SH, MH.

ABSTRASK

Tujuan dilakukannya penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pengaturan tindak pidana fitnah dalam Kitab Undang-Undang Hukum Pidana dan bagaimana penerapan tindak pidana fitnah dalam praktik peradilan di Indonesia, khususnya dalam Putusan Mahkamah Agung Nomor 1330 K/Pid/2016, di mana dengan menggunakan metode penelitian hukum normatif disimpulkan bahwa: 1. Pengaturan tindak pidana fitnah dalam Pasal 311 KUHP, yaitu tindak pidana fitnah mencakup semua unsur dari pencemaran (Pasal 310 ayat (1)) atau pencemaran tertulis (Pasal 310 ayat (2)) ditambah 3 (tiga) unsur dari Pasal 311 ayat (1) KUHP, yaitu: 1) pelaku oleh hakim dibolehkan untuk membuktikan kebenaran dari yang dituduhkan; 2) pelaku tidak dapat membuktikannya; dan 3) yang dituduhkan itu bertentangan dengan yang diketahuinya. 2. Penerapan tindak pidana fitnah dalam praktik, yaitu melalui putusan Mahkamah Agung Nomor 1330 K/Pid/2016, telah memberi penegasan bahwa Jaksa Penuntut Umum dapat mencantumkan tindak pidana fitnah dalam Surat Dakwaan, tetapi tetap merupakan wewenang hakim untuk membolehkan atau tidak kepada terdakwa untuk membuktikan kebenaran dari apa yang dituduhkannya.

Kata kunci: fitnah, 311 ayat (1)

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Penulisan

Fitnah dirumuskan dalam Pasal 311 ayat (1) KUHP yang terletak dalam Buku II Bab XVI yang berjudul "Penghinaan". Dalam Buku II Bab XVI yang berjudul "Penghinaan" ini dimuat sejumlah tindak pidana yang berkenaan dengan

kehormatan atau nama baik. Bab "Penghinaan" dimulai dengan tindak pidana pencemaran (Pasal 310 ayat 1) dan pencemaran tertulis (Pasal 310 ayat 2), dan dalam pasal berikutnya, yaitu Pasal 311 ayat (1) KUHP, diatur mengenai tindak pidana fitnah. Pasal 311 ayat (1) KUHP ini, menurut terjemahan Tim Penerjemah Badan Pembinaan Hukum Nasional (BPHN) berbunyi sebagai berikut, "Jika yang melakukan kejahatan pencemaran atau pencemaran tertulis dibolehkan untuk membuktikan apa yang dituduhkan itu benar, tidak membuktikannya, dan tuduhan dilakukan bertentangan dengan apa yang diketahui, maka dia diancam melakukan fitnah dengan pidana penjara paling lama empat tahun."³

Dengan melihat rumusan Pasal 311 ayat (1) jelas tindak pidana fitnah mempunyai kaitan dengan tindak pidana pencemaran dan pencemaran tertulis dalam Pasal 310 ayat (1) dan ayat (2) KUHP. Pasal 311 ayat (1) dimulai dengan kata-kata "Jika yang melakukan kejahatan pencemaran atau pencemaran tertulis" menunjukkan adanya hubungan antara tindak pidana fitnah dengan pelaku yang melakukan tindak pidana pencemaran atau pencemaran tertulis.

Dalam kenyataan hubungan ini menimbulkan pertanyaan mengenai pengaturan dari Pasal 311 ayat (1) KUHP, terutama mengenai unsur-unsur yang harus dibuktikan dalam penerapan Pasal 311 ayat (1) KUHP yaitu apakah hanya unsur-unsur yang disebutkan dalam Pasal 311 ayat (1) KUHP ataukah juga harus dibuktikan unsur-unsur yang dirumuskan dalam Pasal 310 ayat (1) dan ayat (2) KUHP. Selain kajian teoritis, dipandang perlu juga untuk melihat bagaimana praktik peradilan berkenaan dengan tindak pidana fitnah ini, yang dalam hal ini akan dibahas mengenai kasus yang pada akhirnya diputuskan dalam tingkat kasasi oleh Mahkamah Agung melalui putusan Nomor 1330 K/Sip/2016, tanggal 22 Pebruari 2017.

Di masa sekarang ini di Indonesia, kehormatan dan nama baik umumnya dipandang sebagai hal yang penting sehingga

¹ Artikel Skripsi

² Mahasiswa pada Fakultas Hukum Unsrat, NIM. 110711475

³ Tim Penerjemah BPHN, *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, Sinar Harapan, Jakarta, 1983, hlm. 126.

pengaduan berkenaan dengan pelanggaran kehormatan dan nama baik sering diajukan ke pihak kepolisian yang berlanjut ke pengadilan, karenanya pembahasan mengenai tindak pidana memiliki urgensi saat ini. Berdasarkan hal itu maka dalam rangka penulisan skripsi, pokok ini telah dipilih untuk dibahas di bawah judul "Tindak Pidana Fitnah dalam Pasal 311 Ayat (1) KUHP (Kajian Putusan Mahkamah Agung Nomor 1330 K/Pid/2016)".

B. Rumusan Masalah

1. Bagaimana pengaturan tindak pidana fitnah dalam Kitab Undang-Undang Hukum Pidana?
2. Bagaimana penerapan tindak pidana fitnah dalam praktik peradilan di Indonesia, khususnya dalam Putusan Mahkamah Agung Nomor 1330 K/Pid/2016?

C. Metode Penelitian

Penelitian ini **merupakan** suatu penelitian hukum normatif.

PEMBAHASAN

A. Pengaturan Tindak Pidana Fitnah Dalam Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Buku II (Kejahatan) Bab XVI berkepalanya "Penghinaan" yang di dalamnya diatur berbagai macam tindak pidana berkenaan dengan kehormatan atau nama baik, salah satu di antaranya yaitu tindak pidana yang dalam bahasa Belanda disebut "*laster*"⁴ yang oleh Tim Penerjemah BPHN diterjemahkan sebagai "fitnah".⁵ Tindak pidana fitnah (*laster*) ini diatur dalam Pasal 311 ayat (1) KUHP.

Terjemahan oleh Tim Penerjemah BPHN, yang menerjemahkan Pasal 311 ayat (1) KUHP sebagai berikut: Jika yang melakukan kejahatan pencemaran atau pencemaran tertulis dibolehkan untuk membuktikan apa yang dituduhkan itu benar, tidak membuktikannya, dan tuduhan dilakukan bertentangan dengan apa yang diketahui, maka dia diancam

melakukan fitnah dengan pidana penjara paling lama 4 (empat) tahun.⁶

Dengan demikian, unsur-unsur yang harus dibuktikan oleh Jaksa Penuntut Umum dalam hal ia mendakwakan tindak pidana fitnah Pasal 311 ayat (1) KUHP, yaitu:

1. Pelaku melakukan kejahatan pencemaran atau pencemaran tertulis;
2. Pelaku dibolehkan untuk membuktikan apa yang dituduhkan itu benar;
3. Pelaku tidak membuktikannya; dan
4. Tuduhan itu dilakukan bertentangan dengan apa yang diketahuinya.

Berikut ini unsur-unsur dari tindak pidana fitnah tersebut akan dibahas satu persatu.

1. Pelaku melakukan kejahatan pencemaran atau pencemaran tertulis.

Unsur Pasal 311 ayat (1) KUHP ini menunjuk pada kejahatan pencemaran (menista) atau pencemaran tertulis (menista dengan tulisan). Karenanya, Jaksa Penuntut Umum harus membuktikan keseluruhan dari tindak pidana pencemaran (menista) yang dirumuskan dalam Pasal 310 ayat (1) atau pencemaran tertulis (menista dengan tulisan) yang dirumuskan dalam Pasal 310 ayat (2) KUHP.

Pasal 310 ayat (1) KUHP, menurut terjemahan oleh Tim Penerjemah BPHN menentukan bahwa, barangsiapa sengaja menyerang kehormatan atau nama baik seseorang dengan menuduhkan sesuatu hal, yang maksudnya terang supaya hal itu diketahui umum, diancam karena pencemaran dengan pidana penjara paling lama sembilan bulan atau pidana denda paling banyak empat ribu lima ratus rupiah.⁷ Unsur-unsur tindak pidana pencemaran ini, yaitu:

- a. barangsiapa;
- b. dengan sengaja;
- c. menyerang kehormatan atau nama baik seseorang;
- d. dengan menuduhkan sesuatu hal;
- e. yang maksudnya terang supaya hal itu diketahui umum.

⁴ Wirjono Prodjodikoro, *Tindak-tindak Pidana Tertentu di Indonesia*, ed.3 cet.4, Refika Aditama, Bandung, 2010, hlm. 101.

⁵ Tim Penerjemah BPHN, *Kitab Undang-undang Hukum Pidana*, Sinar Harapan, Jakarta, 1983, hal. 125

⁶ *Ibid.*, hlm. 126.

⁷ Tim Penerjemah BPHN, *Op.cit.*, hlm. 125.

2. Pelaku dibolehkan untuk membuktikan apa yang dituduhkan itu benar.

Unsur berikutnya dari tindak pidana fitnah, yaitu pelaku dibolehkan untuk membuktikan apa yang dituduhkan itu benar. S.R. Sianturi menulis "Siapa yang berwenang membolehkan si pelaku (terdakwa) untuk membuktikan kebenaran dari yang dituduhkannya?"⁸ Untuk menjawab pertanyaan ini, Sianturi pertama-tama mengemukakan bahwa, Persoalan yang timbul dalam rangka pembuatan Surat Dakwaan, mengingat Surat Dakwaan adalah merupakan dasar dari pemeriksaan dalam sidang, ialah: "Sudahkah dapat didakwakan bahwa seseorang telah melakukan fitnah dan mengkuifikasikannya dengan pasal 311, sebelum pemeriksaan persidangan dimulai?" Pertanyaan ini semakin penting lagi mengingat pengubahan Surat Dakwaan menurut KUHAP (Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1981) pasal 144, hanya dapat dilakukan paling lambat sebelum sidang dimulai.⁹

Kemudian tentang surat dakwaan ini oleh S.R. Sianturi dikatakan bahwa,

... dalam rangka menyusun suatu Surat Dakwaan, sudah dapat didakwakan bahwa seseorang telah melakukan kejahatan fitnah apabila dari hasil pemeriksaan pendahuluan (penyidikan) penuntut umum yakin akan hal itu, kendati terdakwa dalam pemeriksaan pendahuluan tersebut berusaha menerangkan bahwa yang dituduhkannya itu adalah benar-benar telah pernah menjadi kenyataan.¹⁰

Jadi, menurut S.R. Sianturi, dalam suatu Surat Dakwaan sudah dapat dimasukkan tindak pidana fitnah dalam Pasal 311 ayat (1) KUHP.

Selanjutnya mengenai siapa yang berwenang membolehkan terdakwa membuktikan kebenaran dari apa yang dituduhkan oleh Sianturi dikatakan bahwa,

Menurut pasal 312, hanya dalam dua hal saja pembuktian atas kebenaran tuduhan dibolehkan yaitu dalam hal:

- (1) Apabila hakim memandang perlu untuk memeriksa kebenaran itu guna menimbang keterangan terdakwa bahwa perbuatan itu dilakukan demi kepentingan umum atau karena terpaksa membela diri;
- (2) Apabila seorang pegawai negeri dituduh melakukan sesuatu dalam menjalankan tugasnya.

Dari pasal 312 ke 1 ini dapat disampaikan bahwa yang berwenang membolehkan itu adalah hakim, karena justru hakim inilah yang membutuhkannya guna menimbang keterangan terdakwa apakah perbuatan terdakwa adalah demi kepentingan umum atau terpaksa untuk bela diri. Dengan menggunakan penafsiran secara sistematis, maka untuk tersebut pasal 312 ke 2 juga kewenangan itu ada pada hakim, untuk dapat menyatakan yang dihina itu bersalah atau tidak (pasal 314 ayat 1).¹¹

S.R. Sianturi secara tegas menjawab apakah dalam Surat Dakwaan sudah dapat dimuat dakwaan tindak pidana fitnah (Pasal 311 KUHP) sebelum pemeriksaan di sidang dimulai. S.R. Sianturi selanjutnya menegaskan bahwa berdasarkan Pasal 312 KUHP maka yang berwenang membolehkan terdakwa untuk membuktikan kebenaran dari apa yang dituduhannya adalah hakim.

3. Pelaku tidak membuktikannya.

Pelaku tidak membuktikannya berarti bahwa hakim telah membolehkan terdakwa untuk membuktikan kebenaran tuduhannya tetapi terdakwa tidak dapat membuktikan kebenaran dari apa yang dituduhkannya itu.

4. Tuduhan itu dilakukan bertentangan dengan apa yang diketahuinya.

Mengenai unsur ini oleh S.R. Sianturi dikatakan sebagai berikut,

⁸ *Ibid.*, hlm. 563-564.

⁹ *Ibid.*, hlm. 564.

¹⁰ *Ibid.*, hlm. 565.

¹¹ *Ibid.*

Yang dimaksud dengan yang diketahuinya di sini adalah yang dinyatakan melalui panca-inderanya sendiri. Setidak-tidaknya telah diadakan penelitian tentang sesuatu yang semula didengarnya dari orang lain. Jika bertentangan dengan yang diketahuinya berarti bertentangan dengan yang dinyatakannya melalui panca-inderanya sendiri atau bertentangan dengan penelitiannya itu. Dhi termasuk juga apabila semula sama sekali tidak ada pengetahuannya tentang hal itu, lalu "ngarang" seenaknya (isapan jempol).¹²

Menurut yang dikatakan oleh S.R. Sianturi, pengertian unsur bahwa tuduhan itu dilakukan bertentangan dengan apa yang diketahuinya memiliki dua alternatif, yaitu: 1) pelaku telah mencari tahu (informasi) dan apa yang dituduhkannya bertentangan dengan apa yang telah diketahuinya melalui informasi sebelumnya; dan 2) pelaku sama sekali tidak mengetahui kebenaran dari apa yang dituduhkannya karena ia hanya mengarang-ngarang saja dalam menuduhkan itu.

Berkenaan dengan terjemahan-terjemahan Pasal 311 ayat (1) KUHP, terjemahan P.A.F. Lamintang dan C.D. Samosir serta terjemahan dari R. Soesilo, dimulai dengan kata "barangsiapa", sedangkan terjemahan Tim Penerjemah BPHN dan terjemahan S.R. Sianturi dimulai dengan kata-kata "Jika yang melakukan kejahatan pencemaran atau pencemaran tertulis ...". Rumusan tindak pidana yang dimulai dengan subjek tindak pidana, antara lain kata "barangsiapa" akan lebih mudah dipahami, sehingga sebaiknya rumusan tindak pidana fitnah perlu diperbaiki untuk dimulai dengan subjek tindak pidana.

Beberapa pengaturan yang berkenaan dengan tindak pidana fitnah Paal 311 ayat (1) KUHP, selain Pasal 312, juga Pasal 313 dan Pasal 314 KUHP.

Pasal 313 KUHP menentukan bahwa, pembuktian yang dimaksud dalam Pasal 312 tidak dibolehkan, jika hal yang dituduhkan hanya dapat dituntut atas pengaduan dan pengaduan tidak dimajukan. R. Soesilo

memberi contoh misalnya seorang telah menyiarkan tuduhan bahwa seorang telah berbuat zinah (*overspel*, Pasal 284 KUHP), kemudian menyatakan bahwa apa yang dikemukakannya itu demi kepentingan umum atau membela diri, maka dalam hal ini ia oleh hakim tidak dapat dibolehkan untuk membuktikan tentang betul atau tidaknya perihal perzinahan (*overspel*) itu apabila terhadap dugaan perzinahan (*overspel*) tersebut tidak ada pengaduan yang diajukan oleh suami/isteri yang dirugikan.¹³

Pasal 314 KUHP memuat beberapa hal berkaitan dengan pembuktian tentang kebenaran dari apa yang dituduhkan dalam kaitannya dengan status hukum orang yang dituduh oleh pelaku. Menurut Pasal 315 ayat (1), jika yang dihina, dengan putusan hakim yang menjadi tetap, dinyatakan bersalah atas hal yang dituduhkan, maka pemidanaan karena fitnah tidak mungkin. Jadi, jika pelaku menuduh seseorang korupsi, kemudian orang yang dituduh telah diadili dalam tindak pidana korupsi dan telah dinyatakan bersalah serta telah mempunyai kekuatan hukum tetap, maka penuduh tidak dapat dihukum karena fitnah. Ini karena putusan tersebut merupakan bukti bahwa apa yang dituduhkan itu benar.

Menurut Pasal 314 ayat (2), jika dia dengan putusan hakim yang menjadi tetap dibebaskan dari hal yang dituduhkan, maka putusan itu dipandang sebagai bukti sempurna bahwa hal yang dituduhkan tidak benar. Sebaliknya, jika orang yang dituduh melakukan perbuatan tertentu kemudian telah diadili dan putusannya diobebaskan dari hal yang dituduhkan, maka putusan bebas itu merupakan bukti sempurna bahwa si penyebar tuduhan itu telah menyebarkan tuduhan tidak benar.

Menurut Pasal 314 ayat (3) KUHP, jika terhadap yang dihina telah dimulai penuntutan pidana karena hal yang dituduhkan padanya, maka penuntutan karena fitnah dihentikan sampai mendapat putusan yang menjadi tetap tentang hal yang dituduhkan. Menurut ketentuan ini jika pelaku menuduh seseorang melakukan tindak pidana korupsi, kemudian terhadap yang dituduh telah mulai dilakukan penuntutan, maka perkara fitnah dari orang

¹² *Ibid.*

¹³ R. Soesilo, *Op.cit.*, hlm. 227.

yang menuduh itu dihentikan sementara sampai ada putusan tetap tentang hal yang dituduhkan itu. Jika telah ada putusan tetap maka konsekuensinya adalah salah satu dari dua kemungkinan yang diatur dalam Pasal 314 ayat (1) atau ayat (2) KUHP.

B. Penerapan Tindak Pidana Fitnah Dalam Putusan Mahkamah Agung Nomor 1330 K/Pid/2016

Kasus ini ini bermula ketika ketua, sekretaris (Terdakwa) dan beberapa petani dari suatu kelompok petani penggarap hutan diundang oleh kepala desa untuk membicarakan mengenai tanah yang digarap oleh kelompok petani itu, di mana kepala desa menyatakan tanah yang digarap itu merupakan asset desa dan minta dikembalikan kepada desa. Permintaan itu tidak diterima oleh kelompok petani itu, dan beberapa hari kemudian Terdakwa mengadakan rapat dengan para anggota di mana Terdakwa menyampaikan konsep gugatan terhadap Kepala Desa yang kemudian Terdakwa dengan mengatasnamakan kelompok tani penggarap hutan itu membawa konsep tersebut ke pengadilan negeri untuk dijadikan gugatan perdata. Sebagai dasar gugatan dikemukakan antara lain dalam surat gugatan,

bahwa munculnya permasalahan atas lahan milik Kelompok tani penggarap hutan belantara tersebut ketika dilantiknya Tergugat II (saksi Nurgianto) selaku Kepala Desa Indra Sakti (Tergugat I), dimana Tergugat II berasumsi bahwa lahan milik Kelompok Tani penggarap tanah hutan belantara tersebut merupakan lahan kas Desa Indra Sakti dan yang lebih mengherankan lagi dengan menggunakan sikap yang sangat arogan Tergugat II selaku Kepala Desa (Tergugat I) menjadikan lahan milik Kelompok Tani penggarap tanah hutan belantara sebagai peluang bisnis pribadinya, yang mana Tergugat II sekaligus selaku Tergugat I berkeinginan menjual lahan milik Kelompok Tani penggarap tanah hutan belantara tersebut kepada pihak-pihak yang ditentukan oleh Tergugat II;¹⁴

Dalam gugatan ini kepala desa didalilkan sebagai berkeinginan menjadikan lahan garapan kelompok tani itu sebagai peluang bisnis pribadi dengan cara menjual lahan tersebut kepada pihak-pihak yang ditentukan oleh kepala desa. Gugatan yang disampaikan Terdakwa ke pengadilan negeri ini juga telah diberitakan di dua media online. Tetapi, sebelum memasuki tahap pembacaan gugatan Terdakwa telah mengajukan pencabutan gugatan sehingga diterbitkan penetapan pengadilan negeri tentang pencabutan gugatan tersebut. Kepala desa yang merasa dirugikan karena nama baiknya telah tercemar selaku kepala desa kemudian melaporkan perbuatan Terdakwa tersebut kepada kepolisian setempat.

Jaksa Penuntut Umum telah menuntut Terdakwa dengan dakwaan alternatif, yaitu Dakwaan Kesatu Pasal 311 ayat (1) KUHP atau Dakwaan Kedua Pasal 310 ayat (1) KUHP.

Dalam Dakwaan Kesatu, setelah menguraikan perbuatan yang dilakukan Terdakwa dalam dakwaan dinyatakan bahwa,

- Bahwa terhadap gugatan di atas dibuat sendiri oleh Terdakwa dan kebenaran terhadap isi surat tersebut tidak dapat dipertanggungjawabkan karena Terdakwa tidak ada itikad baik untuk membuktikan walaupun sudah diberikan kesempatan untuk membuktikan berdasarkan gugatan perdata yang diajukan Terdakwa kepada Pengadilan Negeri Bangkinang ;
- Bahwa akibat adanya Surat Gugatan Perdata yang diajukan Terdakwa ke Pengadilan Negeri Bangkinang yang ditujukan kepada Saksi Nurgianto selaku Kepala Desa Indra Sakti yang kemudian dilakukan pencabutan gugatan perdata oleh Terdakwa sendiri sebelum dilakukan pemeriksaan perkara membuat saksi Nurgianto merasakan dirugikan karena nama baiknya telah tercemar selaku Kepala Desa Indra Sakti ;

Perbuatan Terdakwa sebagaimana diatur dan diancam pidana menurut Pasal 311 Ayat (1) KUHP ;¹⁵

¹⁴ Mahkamah Agung, "Putusan Nomor 1330 K/Pid/2016", <https://putusan.mahkamahagung.go.id/putusan/5423b7cfaac61cce303f758ef80fa5ff>, diakses tanggal 11/11/2017

¹⁵ *Ibid.*

Dalam Dakwaan Kedua, setelah menguraikan perbuatan yang dilakukan Terdakwa dalam dakwaan dinyatakan bahwa,

- Bahwa terhadap gugatan di atas dibuat sendiri oleh Terdakwa dan kebenaran terhadap isi surat tersebut tidak dapat dibuktikan oleh Terdakwa karena saksi Nurgianto selaku Kepala Desa Indra Sakti tidak merasakan melakukan hal-hal sebagaimana yang dituduhkan oleh Terdakwa dalam isi gugatannya ;

Bahwa akibat adanya isi surat gugatan perdata yang ditujukan kepada Saksi Nurgianto selaku Kepala Desa Indra Sakti membuat saksi Nurgianto merasakan dirugikan karena nama baiknya telah tercemar selaku Kepala Desa Indra Sakti dan melaporkan perbuatan Terdakwa tersebut kepada Polres Kampar untuk ditindak lanjuti ;

Perbuatan Terdakwa sebagaimana diatur dan diancam pidana menurut Pasal 310 Ayat (1) KUHP ;¹⁶

Tuntutan pidana Penuntut Umm, antara lain: 1. Menyatakan Terdakwa SLAMET KARMADI alias SLAMET bin SUDARSONO (alm), telah terbukti secara sah dan meyakinkan menurut hukum bersalah melakukan tindak pidana dengan sengaja menyerang kehormatan atau nama baik seseorang dengan menuduh sesuatu hal, yang maksudnya terang supaya hal itu diketahui oleh umum, jika yang melakukan kejahatan pencemaran atau pencemaran tertulis diperbolehkan membuktikannya apa tuduhan itu benar, tidak membuktikannya dan tuduhan dilakukan bertentangan dengan apa yang diketahui, sebagaimana diatur dalam Pasal 311 Ayat (1) KUHP, sesuai dakwaan alternatif Kesatu kami; 2. Menjatuhkan pidana terhadap Terdakwa SLAMET KARMADI alias SLAMET bin SUDARSONO (alm), dengan pidana penjara selama 5 (lima) bulan dengan perintah agar Terdakwa segera ditahan.

Putusan Pengadilan Negeri Bangkinang Nomor 76/Pid.B/2016/PN.Bkn tanggal 09 Juni 2016 yang amar lengkapnya sebagai berikut :

1. Menyatakan Terdakwa SLAMET KARMADI alias SLAMET bin SUDARSONO (alm) tersebut di atas, terbukti melakukan

perbuatan yang didakwakan tetapi bukan merupakan tindak pidana;

2. Melepaskan Terdakwa oleh karena itu dari segala tuntutan hukum;
3. Memulihkan hak-hak Terdakwa dalam kemampuan, kedudukan, harkat serta martabatnya;
5. Menetapkan agar barang bukti, berupa:
 - 1 (satu) rangkap photocopy Surat Gugatan tertanggal 27 Januari 2015, yang telah dileges ;
 - 1 (satu) lembar photocopy surat relaas panggilan Nomor 03/PDT-G/2015/PN.BKN tanggal 24 Februari 2015, yang telah dileges ;
 - 1 (satu) lembar photocopy surat penetapan Nomor 03/PDT-G/2015/PN.BKN tanggal 10 Maret 2015, yang telah dileges ;

Tetap terlampir dalam berkas perkara

4. Membebaskan biaya perkara kepada negara;¹⁷

Terhadap putusan pengadilan negeri ini Jaksa Penuntut Umum telah mengajukan permohonan kasasi dengan alasan keberatan terhadap pertimbangan pengadilan negeri bahwa, "tindakan Terdakwa yang mengajukan gugatan kemudian mencabut sebelum saksi Nurgianto menyampaikan jawabannya memang telah menyerang kehormatan atau nama baik saksi Nurgianto namun Terdakwa melakukan perbuatan-perbuatannya dalam bentuk perbuatan yang sesuai dengan hukum positif yang berlaku di Indonesia sehingga tidak terdapat sifat melawan hukum dalam perbuatan Terdakwa". Menurut Jaksa Penuntut Umum, "bahwa dalam dakwaan Penuntut Umum tidak menjadikan objek pembuktian terhadap pencabutan gugatan tetapi apa yang ada dalam materi gugatan yang dibuat Terdakwa yang Terdakwa sendiri tidak dapat membuktikan karena Pasal Pasal 311 Ayat (1) KUHP dengan unsur pasal '..., jika yang melakukan kejahatan pencemaran atau pencemaran tertulis diperbolehkan membuktikannya apa tuduhan itu benar, tidak membuktikannya dan tuduhan dilakukan bertentangan dengan apa yang diketahui'."

¹⁶ *Ibid.*

¹⁷ *Ibid.*

Dengan demikian, menurut pengadilan negeri perbuatan terdakwa seperti mengajukan gugatan perdata dan melakukan pencabutan gugatan perdata itu merupakan perbuatan yang sesuai dengan hukum positif sehingga perbuatan-perbuatan terdakwa itu tidak bersifat melawan hukum. Sebaliknya menurut Penuntut Umum, yang seharusnya menjadi objek perhatian yaitu unsur dalam Pasal 311 ayat (1), yaitu Terdakwa telah menuduh kepala desa sehingga merupakan pencemaran dan Terdakwa telah diberi kesempatan membuktikan tuduhannya tetapi Terdakwa tidak membuktikannya.

Mahkamah Agung dalam putusan Nomor 1330 K/Pid/2016 telah memberikan pertimbangan,

- Bahwa dengan Terdakwa mengajukan gugatan perdata ke Pengadilan Negeri terhadap saksi Nurgianto, tidak ternyata Terdakwa sengaja menyerang kehormatan atau nama baik seseorang dengan menuduh sesuatu dengan maksud supaya diketahui oleh umum ;
- Bahwa fakta hukum yang terungkap di muka sidang ternyata Terdakwa selaku Sekretaris Kelompok Tani Penggarap Tanah Hutan Belantara telah tepat secara hukum mengajukan gugatan perdata terhadap saksi Nurgianto baik selaku pribadi maupun sebagai Kepala Desa Indra Sakti, karena saksi Nurgianto berasumsi bahwa lahan milik Kelompok Tani Penggarap Tanah Hutan Belantara adalah lahan kas Desa Indra Sakti dan akan dijadikannya sebagai peluang bisnis ;
- Bahwa adalah tidak berdasar hukum sama sekali saksi Nurgianto merasa nama baiknya tercemar apabila Terdakwa mengajukan gugatan perdata terhadapnya di muka sidang Pengadilan Negeri, sekiranya saksi Nurgianto menganggap lahan tersebut bukan sebagai lahan kas desa dan tidak ada niatnya untuk dijadikan peluang bisnis, Nurgianto harus membuktikannya di muka persidangan perdata bukan melaporkan Penggugat pada kepolisian;¹⁸

Berdasarkan pertimbangan tersebut Mahkamah Agung telah memutuskan “Menolak permohonan kasasi dari Pemohon kasasi/Penuntut Umum pada Kejaksaan Negeri Bangkinang tersebut”.

Dengan demikian, menurut Mahkamah Agung, asumsi kepala desa (saksi Nurgianto) bahwa “lahan milik Kelompok Tani penggarap tanah hutan belantara tersebut merupakan lahan kas Desa Indra Sakti” atau merupakan asset desa, merupakan asumsi yang justru harus dibuktikan oleh kepala desa (saksi Nurgianto) terlebih dahulu. Sehingga justru keliru jika kepala desa (saksi Nurgianto) Penggugat/Terdakwa ke polisi. Tindakan Terdakwa dengan mengajukan gugatan merupakan perbuatan yang sesuai dengan hukum positif Indonesia, sehingga perbuatannya itu tidak bersifat melawan hukum.

Putusan pengadilan negeri dan putusan Mahkamah Agung tersebut menunjukkan bahwa pembuktian tindak pidana banyak terletak pada pembuktian mengenai apakah sebelumnya telah terjadi perbuatan pencemaran atau tidak. Juga putusan Mahkamah Agung ini memberi ketegasan bahwa diajukannya gugatan perdata bukan merupakan bentuk pencemaran karena pengajuan gugatan merupakan perbuatan yang sesuai dengan hukum positif sehingga perbuatan itu tidak bersifat melawan hukum.

PENUTUP

A. Kesimpulan

1. Pengaturan tindak pidana fitnah dalam Pasal 311 KUHP, yaitu tindak pidana fitnah mencakup semua unsur dari pencemaran (Pasal 310 ayat (1)) atau pencemaran tertulis (Pasal 310 ayat (2)) ditambah 3 (tiga) unsur dari Pasal 311 ayat (1) KUHP, yaitu: 1) pelaku oleh hakim dibolehkan untuk membuktikan kebenaran dari yang dituduhkan; 2) pelaku tidak dapat membuktikannya; dan 3) yang dituduhkan itu bertentangan dengan yang diketahuinya.
2. Penerapan tindak pidana fitnah dalam praktik, yaitu melalui putusan Mahkamah Agung Nomor 1330 K/Pid/2016, telah

¹⁸ *Ibid.*

memberi penegasan bahwa Jaksa Penuntut Umum dapat mencantumkan tindak pidana fitnah dalam Surat Dakwaan, tetapi tetap merupakan wewenang hakim untuk membolehkan atau tidak kepada terdakwa untuk membuktikan kebenaran dari apa yang dituduhkannya.

B. Saran

1. Rumusan tindak pidana fitnah dalam Pasal 311 ayat (1) KUHP yang dimulai dengan kata-kata “Jika yang melakukan kejahatan ...” sebaiknya diperbaiki agar dimulai dengan subjek tindak pidana, yaitu “barang siapa” atau “setiap orang”, agar dapat lebih mudah dipahami bahwa tindak pidana fitnah mencakup unsur-unsur tindak pidana pencemaran atau pencemaran tertulis.
2. Sebaiknya dalam penyusunan Surat Dakwaan, jika tindak pidana fitnah (Pasal 311 ayat (1) KUHP) dijadikan sebagai dasar dakwaan, maka tindak pidana pencemaran (Pasal 310 ayat 1) atau pencemaran tertulis (Pasal 310 ayat 2) sebagai alternatif, untuk memperbesar kemungkinan terdakwa dinyatakan bersalah.

DAFTAR PUSTAKA

- Mahrus Ali, Mahrus, *Dasar-dasar Hukum Pidana*, cet.2, Sinar Grafika, Jakarta, 2012.
- Hamzah, Andi, *Asas-asas Hukum Pidana*. Jakarta: Rineka Cipta, Jakarta, 2010.
- _____, *Hukum Acara Pidana Indonesia*, cet.8, Sinar Grafika, Jakarta, 2014.
- Harahap, M. Yahya, *Pembahasan Permasalahan dan Penerapan KUHAP*, jilid 1, Pustaka Kartini, Jakarta, 1985.
- Hartono, Sunaryati, *Penelitian Hukum di Indonesia Pada Akhir Abad Ke-20*, Alumni, Bandung, 1994.
- Jonkers, J.E., *Buku Pedoman Hukum Pidana Hindia Belanda* diterjemahkan oleh Tim Penerjemah Bina Aksara dari *Handboek vanhet Nederlandsch-Indische Strafrecht*, Bina Aksara, Jakarta, 1987.
- Lamintang, P.A.F., dan C.D. Samosir, *Hukum Pidana Indonesia*, Sinar Baru, Bandung, 1983.
- Moeljatno, *Asas-asas Hukum Pidana*, cet.2, Bina Aksara, Jakarta, 1984.
- Poernomo, Bambang, *Asas-asas Hukum Pidana*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1978.
- Prakoso, Djoko, SH, *Penyidik, Penuntut Umum, Hakim, dalam Proses Hukum Acara Pidana*, Bina Aksara, Jakarta, 1987.
- Prodjodikoro, Wirjono, *Asas-asas Hukum Pidana di Indonesia*, cet.3, Eresco, Bandung, 1981.
- _____, *Tindak-tindak Pidana Tertentu di Indonesia*, ed.3 cet.4, Refika Aditama, Bandung, 2010.
- Sianturi, S.R., *Tindak Pidana di KUHP Berikut Uraianya*, Alumni AHM-PTHM, Jakarta, 1983.
- Soerjono Soekanto, S. dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif Suatu Tinjauan Singkat*, cet.16, Rajawali Pers, Jakarta, 2014
- Soesilo, R., *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP) Serta Komentar-komentarnya Lengkap Pasal Demi Pasal*, Politeia, Bogor, 1991.
- Subekti, R. dan Tjitrosudibio, *Kamus Hukum*, cet.15, Pradnya Paramita, Jakarta, 2003.
- Tim Penerjemah Badan Pembinaan Hukum Nasional, *Kitab Undang-undang Hukum Pidana*, Sinar Harapan, Jakarta, 1983.
- Utrecht, E., *Hukum Pidana I*, cet.2, Penerbitan Universitas, Bandung, 1960.
- Widnyana, I Made, *Asas-asas Hukum Pidana. Buku Panduan Mahasiswa*, Fikahati Aneska, Jakarta, 2010.

Sumber Internet:

Mahkamah Agung, “Putusan Nomor 1330 K/Pid/2016”, <https://putusan.mahkamahagung.go.id/putusan/5423b7cfaac61cce303f758ef80fa5ff>, diakses tanggal 11/11/2017

Peraturan-perundangan:

Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1946 tentang Peraturan Hukum Pidana